

คู่มือ

การกำหนดขอบเขตและรายละเอียด ของพัสดุที่จะจัดซื้อ

(Terms of Reference : TOR)



ฝ่ายจัดหาพัสดุ

กองพัสดุและทรัพย์สิน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

ก

คำนำ

คู่มือการกำหนดขอบเขตและรายละเอียดของพัสดุที่จะจัดซื้อ (Terms of Reference : TOR) จัดทำขึ้นเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับบุคลากรที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการหรือผู้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะหรือขอบเขตและรายละเอียดของพัสดุ สำหรับใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการกำหนดขอบเขตและรายละเอียดของพัสดุ (Terms of Reference : TOR) สำหรับงานจัดซื้อครุภัณฑ์และวัสดุต่างๆ เพื่อใช้ในภาระงานของส่วนราชการต่างๆขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

ฝ่ายจัดหาพัสดุ กองพัสดุและทรัพย์สิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือการกำหนดขอบเขตและรายละเอียดของพัสดุที่จะจัดซื้อ (Terms of Reference : TOR) ฉบับนี้จะสามารถนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกันตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีตลอดจนหนังสือชักซ้อมความเข้าใจต่างๆ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการเป็นสำคัญ

ฝ่ายจัดหาพัสดุ

กองพัสดุและทรัพย์สิน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

ข
สารบัญ

| | หน้า |
|-----------------------------------|-------|
| คำนำ | ก |
| บทที่ ๑ บทนำ | ๑ |
| บทที่ ๒ หลักการกำหนด TOR | ๒ - ๓ |
| บทที่ ๓ ขั้นตอนดำเนินการกำหนด TOR | ๔ |
| ภาคผนวก แผนผังขั้นตอนการกำหนด TOR | ค |

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมา

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีการจัดทำร่างขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ส่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบฯ และหนังสือสั่งการดังกล่าว ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง โดยคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย

ความหมายของ TOR

Terms of Reference (TOR) เป็นเอกสารที่กำหนดขอบเขตหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง ที่ผู้ได้รับแต่งตั้งฯ เป็นผู้กำหนดหรือจัดทำขึ้นเพื่อให้ผู้ดำเนินการรวมทั้งความรับผิดชอบอื่นๆของผู้ค้าที่เกี่ยวข้องกับพัสดุนั้น โดยบอกขอบเขตของงานให้ชัดเจน ระยะเวลาที่ต้องการใช้พัสดุ รวมถึงคุณสมบัติของผู้ยื่นเสนอราคา

ดังนั้น TOR จึงเทียบได้กับข้อกำหนด (Specifications) ของพัสดุที่ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างจัดทำขึ้นสำหรับการจัดหาพัสดุในแต่ละครั้ง

ความสำคัญของ TOR

TOR มีความสำคัญมากต่อคุณภาพของพัสดุที่จะได้จากผู้ค้า จึงต้องมีความชัดเจนเพียงพอ และสามารถจัดหาหรือปฏิบัติได้ มีการกำหนดประเด็นต่างๆที่ผู้ค้าจะต้องดำเนินการไว้อย่างชัดเจน ยิ่ง TOR มีความชัดเจนเพียงใดยิ่งทำให้การคัดเลือกผู้ค้าเป็นไปได้ง่ายและมีความโปร่งใสมากขึ้น

TOR เป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ดังนั้น จึงต้องมีความชัดเจนเพียงพอไม่กว้างเกินไปจนทำให้ได้สิ่งที่ต้องการแต่ไม่มีคุณภาพ นำไปสู่การตรวจรับพัสดุทั้งทางด้านปริมาณและคุณภาพของพัสดุที่ตรงตามวัตถุประสงค์การใช้งาน ประหยัด เกิดประโยชน์สูงสุด

บทที่ ๒ หลักการกำหนด TOR

การกำหนด TOR ควรมีหลักการดังนี้

๑. ความเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม
๒. ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและกิจการของคนไทย
๓. จัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ลักษณะของ TOR ที่ดี

TOR ที่ดีจะช่วยให้ส่วนราชการได้พัสดุตรงตามวัตถุประสงค์ ประหยัดงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ ควรมีลักษณะดังนี้

๑. ระบุความจำเป็นและลักษณะที่ต้องการนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างชัดเจน
๒. ระบุข้อความที่ไม่กำกวม ตรวจสอบได้
๓. ไม่ระบุรายการเกินความจำเป็น
๔. กรณีมี spec กลาง ตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ กองมาตรฐานงบประมาณ ๑ สำนักงานงบประมาณ หรือตามคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ให้กำหนดตาม spec กลางดังกล่าว
๕. ห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จัดซื้อให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

TOR ประกอบด้วยรายการดังนี้เป็นอย่างน้อย

๑. รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะโดยสังเขปของพัสดุที่ต้องการจัดหานั้น
 - ๑.๑ กำหนดตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ กองมาตรฐานงบประมาณ ๑ สำนักงานงบประมาณ หรือตามคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประจำปีที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว (ถ้ามี)
 - ๑.๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
 - ๑.๒.๑ ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศ (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือเป็นสินค้าที่ผลิตภายในประเทศซึ่งสามารถตรวจสอบจากข้อมูลที่ปรากฏบนฉลากสินค้าที่ติดบนบรรจุภัณฑ์ของสินค้า (กรณีได้ตรวจสอบรายชื่อผู้ประกอบการที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศ จากเว็บไซต์ www.mit.fti.or.th ของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยแล้วพบว่า มีตั้งแต่ ๖ รายขึ้นไป)

๒. เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) กับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) (กรณีได้ตรวจสอบรายชื่อสินค้าหรือบริการและรายชื่อผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จากเว็บไซต์ www.thaismegp.com ของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) แล้วพบว่าไม่น้อยกว่า ๖ ราย ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ส่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

- หลักเกณฑ์ด้านราคา
- หลักเกณฑ์ด้านคุณภาพ
- หลักเกณฑ์อื่น (โปรดระบุ).....

บทที่ ๓

ขั้นตอนดำเนินการกำหนด TOR

ขั้นตอนดำเนินการกำหนด TOR

เมื่อได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ/ผู้กำหนดขอบเขตหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะให้ดำเนินการดังนี้

๑. สืบค้นจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ กองมาตรฐานงบประมาณ ๑ สำนักงบประมาณ หรือตามคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ประจำปีที่ดำเนินการจัดซื้อพัสดุนั้น หากพบว่ามีมาตรฐานกำหนดไว้แล้ว ให้ดำเนินการกำหนด spec ของพัสดุตามคุณลักษณะเฉพาะโดยสังเขปหรือคุณลักษณะพื้นฐานของพัสดุนั้นตามมาตรฐานดังกล่าว
๒. กรณีไม่มีมาตรฐานกำหนดไว้ ให้ดำเนินการกำหนด spec ของพัสดุที่จะจัดซื้อให้ตรงกับวัตถุประสงค์การใช้งาน โดยคำนึงถึงคุณภาพและความคุ้มค่าต่อการใช้ประโยชน์เป็นสำคัญโดยอ้างอิงจากคุณลักษณะของพัสดุซึ่งเห็นว่ามีคุณภาพดีเป็นที่นิยมใช้ในขณะนั้น ร่วมกันอย่างน้อย ๓ ราย
๓. ให้กำหนดขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้เป็นไปตามคู่มือการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
๔. กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ
๔. เมื่อดำเนินการกำหนดขอบเขตหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
๕. จัดส่งเอกสารการกำหนดขอบเขตหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแล้ว ไปยังฝ่ายจัดหาพัสดุ กองพัสดุและทรัพย์สิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เพื่อดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

ค

ภาคผนวก

แผนผังขั้นตอนการกำหนด TOR

